

龙岩市财政局 2024 年第三方绩效评价（评估）服务项目

龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程  
项目绩效评价报告

委托单位：龙岩市财政局

评价单位：中粤咨询（广东）有限公司

主评人：庞雪玲

评价时间：2024 年 5 月

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 一、基本情况.....                   | 4  |
| (一) 项目概况.....                 | 4  |
| (二) 项目绩效目标.....               | 10 |
| 二、绩效评价工作开展情况.....             | 10 |
| (一) 绩效评价目的、对象和范围.....         | 10 |
| (二) 绩效评价原则、方法和指标体系.....       | 10 |
| (三) 绩效评价工作过程.....             | 11 |
| 三、综合评价情况及评价结论.....            | 13 |
| 四、 绩效评价指标分析.....              | 13 |
| (一) 决策.....                   | 13 |
| (二) 过程.....                   | 16 |
| (三) 产出.....                   | 18 |
| (四) 效益.....                   | 22 |
| 五、主要经验.....                   | 27 |
| (一) 增强片区蓄洪能力，解决雨季内涝问题.....    | 27 |
| (二) 提升城市环境质量，打造生态农耕样板.....    | 27 |
| (三) 改善片区水环境质量，增加区域内生物多样性..... | 27 |
| 六、存在问题.....                   | 28 |
| (一) 资产管理不够完善，制度执行有效性待提高.....  | 28 |
| (二) 湿地功能未充分利用，湿地效能待提升.....    | 28 |
| (三) 湿地运维制度不完善，宣传力度待加强.....    | 28 |
| (四) 绩效目标设置不规范，绩效管理意识待加强.....  | 28 |
| 七、相关建议.....                   | 28 |

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| （一）完善资产管理制度，加强内控制度执行.....           | 28        |
| （二）优化项目方案设计，充分发挥湿地功能.....           | 28        |
| （三）加大湿地保护力度，推动湿地可持续性发展...           | 29        |
| （四）强化绩效管理理念，规范设置绩效指标.....           | 29        |
| 附件：龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目绩效评价指标体系及分值表..... | 错误！未定义书签。 |

# 龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目 绩效评价报告

为了加强财政资金的管理，强化支出责任，考核财政资金的使用效益，进一步发挥财政政策的调节作用，优化公共资源配置、提升政府决策水平、推动经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国预算法》《中共龙岩市委 龙岩市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《龙岩市预算绩效管理工作推进方案》等有关规定，中粤咨询（广东）有限公司（以下简称“中粤咨询”）受龙岩市财政局（以下简称“市财政局”）委托，对龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目（以下简称“本项目”）开展绩效评价工作。

中粤咨询作为第三方独立机构，以专业资深的评审专家组建绩效评价工作小组（以下简称“评价小组”）对本项目实施评价。评价小组在收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料的基础上，通过核查资料、调查分析以及专家评议等方式对项目进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和评分标准进行评议与打分，形成了《龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目绩效评价报告》。具体情况如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

党的十八大以来，习近平总书记从生态文明建设的整体视野提出“山水林田湖草是生命共同体”的论断，强调“统

筹山水林田湖草系统治理” “全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”。为贯彻落实党的十九届五中全会精神，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，开展山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

福建是全国首个生态文明试验区，承担探索生态文明建设的重大政治任务，并具备“六区”叠加、沿海近台独特优势，加强全流域保护修复工作具有示范意义。当前，福建省内第二大河流九龙江流域局部水土流失较严重，流域内水土流失总面积约 3.5 万公顷，九龙江、敖江、汀江等重点流域生态保护修复需进一步推进。九龙江流域位于国家“三区四带”重点生态地区，而龙岩市处于“三区四带”中的“南方丘陵山地带”，又是汀江、九龙江、闽江发源地之一，龙岩市山水林田湖草沙一体化保护工作对汀江、九龙江、闽江的生态安全具有重要作用。

2021 年以来，龙岩市深入践行习近平提出的“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，先后出台了《九龙江流域山水林田湖草生态保护修复工作方案》《龙岩市九龙江流域山水林田湖草生态保护修复资金管理办法》《龙岩市九龙江流域山水林田湖草生态保护修复项目管理办法》《龙岩市九龙江流域山水林田湖草生态保护修复工程责任落实方案》等制度文件，统筹考虑人与自然关系，通过生态湿地系统修复介入，对园田塘片区内原有湿地实施生态恢复措施，维护和保护生态湿地系统，同时通过引入村美电站尾水，增加溪流来水量，缓解流域水量问题。项目实施后能够显著改善区域

生态环境、提高片区蓄洪分洪能力、丰富湿地生物多样性。

## 2.项目主要内容

本项目为龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目，业主单位为龙岩市城市建设投资发展有限公司，项目建设地点位于龙岩市新罗区西陂街道闽西监狱，本项目总用地面积共 199879 平方米，总体格局为“一环、四区”，一环指一条环形健身防汛步道，四区指蓄洪调洪区、生态休闲区、农田区、生态修复区，主要建设内容包括蓄洪湿地建设工程、林相恢复与改造及绿化、照明、给排水、电力、电讯、海绵城市设施等附属工程。

表 1-1 龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程建设规模

| 序号       |    | 工程费用或名称  | 施工规模                 |
|----------|----|----------|----------------------|
| 一        |    | 蓄洪湿地修复工程 | ——                   |
| 基地基质恢复工程 | 1  | 场地整理     | 136943m <sup>2</sup> |
|          | 2  | 挖方       | 373258m <sup>3</sup> |
|          | 3  | 填方       | 142964m <sup>3</sup> |
| 植被恢复工程   | 4  | 水生植被     | 5240m <sup>2</sup>   |
|          | 5  | 滨水绿地     | 18367m <sup>2</sup>  |
|          | 6  | 其他绿化种植   | 24163m <sup>2</sup>  |
|          | 7  | 耕地农田恢复   | 62936m <sup>2</sup>  |
| 水环境恢复工程  | 8  | 生态净化塘    | 1 项                  |
| 岸堤修复工程   | 9  | 侵蚀性岸线    | 443m                 |
|          | 10 | 堆积性岸线    | 557m                 |
|          | 11 | 沙洲岸线     | 807m                 |
|          | 12 | 自然岸线     | 230m                 |
| 其他工程     | 13 | 给排水工程    | 1 项                  |
|          | 14 | 电力工程     | 1 项                  |
|          | 15 | 电讯工程     | 1 项                  |
|          | 16 | 照明工程     | 1 项                  |
|          | 17 | 拦水坝景观桥   | 1 项                  |
|          | 18 | 防汛步道     | 5775m <sup>2</sup>   |
|          | 19 | 休闲步道     | 2284m <sup>2</sup>   |
|          | 20 | 配套管理建筑   | 600m <sup>2</sup>    |

| 序号       |    | 工程费用或名称  | 施工规模                |
|----------|----|----------|---------------------|
|          | 21 | 指示牌      | 1 项                 |
|          | 22 | 休闲座椅     | 1 项                 |
| 二        |    | 森林生态修复工程 | ——                  |
| 森林生态修复工程 | 1  | 森林生态修复   | 51771m <sup>2</sup> |
|          | 2  | 林间生态休闲道路 | 1250m               |
| 三        |    | 引水工程     | ——                  |
| 引水工程     | 1  | 引水工程     | 1 项                 |

### 3.项目实施情况

项目计划建设周期为：2023 年 6 月-2023 年 10 月，共 5 个月。具体为：

(1) 2023 年 4 月-2023 年 4 月：可行性研究报告编制及评估论证、办理规划等手续；

(2) 2023 年 5 月-2023 年 5 月：初步设计、施工图设计；

(3) 2023 年 5 月-2023 年 6 月：规划、用地等各项审批及工程招投标等工作；

(4) 2023 年 6 月-2023 年 7 月：征地拆迁及实施三通一平工程；

(5) 2023 年 6 月-2021 年 10 月：工程建设；

(6) 2023 年 10 月-2023 年 11 月：验收、投入运行；

本项目 2022 年通过用地审批，2023 年 4 月可研报告调整批复同月开展工程施工及监理招标工作，2023 年 5 月通过初步设计批复，2023 年 6 月开始施工，于 2023 年 10 月竣工，且同月本项目通过初验。

表 1-2 龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程参建单位

| 业主单位            | 设计单位       | 工程内容                              | 施工单位           | 监理单位         |
|-----------------|------------|-----------------------------------|----------------|--------------|
| 龙岩市城市建设投资发展有限公司 | 千亿设计集团有限公司 | (闽西监狱片区蓄洪湿地)项目三通一平工程              | 龙岩城发市政公用工程有限公司 | 大洲设计咨询集团有限公司 |
|                 |            | 农田灌溉引水工程(江山隧道口引水)                 | 龙岩城发市政公用工程有限公司 | 厦门市东区建设有限公司  |
|                 |            | 龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程-主体工程                | 福建星美生态建筑装饰有限公司 |              |
|                 |            | 龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程-农田灌溉引水工程(村美水库发电站尾水) | 福建福来建设有限公司     |              |

#### 4.资金投入和使用情况

根据《龙岩市发展和改革委员会关于龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程可行性研究报告调整的批复》，本项目总投资为 9,998 万元。其中，工程费用 7,057 万元、工程建设其他费用 2,200 万元，基本预备费用 741 万元。具体资金情况见下表。

表 1-3 项目投资估算表

单位：万元

| 投资估算汇总表 |           |       |
|---------|-----------|-------|
| 序号      | 项目名称      | 金额    |
| 一       | 项目工程费用    | 7,057 |
| 1       | 蓄洪湿地建设工程  | 6,681 |
| 2       | 林相恢复与改造工程 | 376   |
| 二       | 工程其他费用    | 2,200 |
| 三       | 基本预备费用    | 741   |
| 合计：     |           | 9,998 |

数据来源：项目投资费用估算表

根据《龙岩市财政局关于调整九龙江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程部分项目资金拼盘和已下达资金的通知》，项目资金拼盘总投资调整为 9,995.00 万元，建设



资金来源中央资金、省级资金和市级配套资金，其中中央资金安排 4,500.00 万元，省级资金安排 4,000.00 万元，市级配套 1,495.00 万元。具体到位资金情况见下表。

表 1-4 项目资金到位情况表

单位：万元

| 资金来源      | 配套资金            | 实际到位资金          | 到位率           |
|-----------|-----------------|-----------------|---------------|
| 中央资金      | 4,500.00        | 3,375.00        | 75%           |
| 省级资金      | 4,000.00        | 3,800.00        | 95%           |
| 市级资金      | 1,495.00        | 1,495.00        | 100%          |
| <b>总计</b> | <b>9,995.00</b> | <b>8,670.00</b> | <b>86.74%</b> |

数据来源：项目资金下达文件及资金拼盘文件

截至评价基准日，项目实际到位资金 8,670.00 万元，到位率为 86.74%。其中中央资金 3,375.00 万元，省级资金 3,800.00 万元，市县配套 1,495.00 万元。项目实际支出资金 6,485.58 万元，支出率为 74.80%。具体资金支出情况见下表。

表 1-5 项目资金支出情况表

单位：万元

| 序号 | 工程费用或名称   | 预算金额            | 合同金额            | 支出金额            |
|----|-----------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 一  | 项目工程费用    | <b>7,057.00</b> | <b>5,672.70</b> | <b>4,476.50</b> |
| 1  | 蓄洪湿地建设工程  | 6,681.00        | —               | —               |
| 2  | 林相恢复与改造工程 | 376.00          | —               | —               |
| 二  | 工程其他费用    | <b>2,200.00</b> | —               | <b>2,009.08</b> |
| 1  | 工程监理费     | 130.00          | 76.13           | 54.27           |
| 2  | 勘察费       | 60.00           | 21.71           | 19.15           |
| 3  | 设计费       | 134.00          | —               | 256.00          |
| 4  | 征地拆迁费用    | 1,500.00        | —               | 948.98          |
| 5  | 其他费用      | 376.00          | —               | —               |

| 序号        | 工程费用或名称 | 预算金额     | 合同金额 | 支出金额     |
|-----------|---------|----------|------|----------|
| 三         | 基本预备费用  | 741.00   | —    | —        |
| 总计（一+二+三） |         | 9,998.00 | —    | 6,485.58 |

数据来源：项目付款明细清单及单位提供的各项目采购合同

## （二）项目绩效目标

本项目绩效目标为通过项目实施，解决实施区域内存在的雨季内涝等主要生态问题，完成生态保护修复总面积 0.2k m<sup>2</sup>，湿地修复面积 5.2ha；岸堤修复长度 2km；森林生态修复面积 5ha；人居环境得到改善，区域生态系统质量和稳定性加强，生物多样性保护增强；群众满意度达 95%以上。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

通过对龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目的决策、资金的使用、建设过程、产出和效益情况等内容进行评价，针对项目管理中存在的不足之处，提出改进建议，供市财政局及项目单位参考应用，以强化本项目专项管理，进一步压实支出责任，提高财政资金的预算管理水平和使用效益。

#### 2.评价对象和范围

评价对象：龙岩市城市建设投资发展有限公司。

评价范围：龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程资金 9,998 万元。

评价基准日：2024 年 5 月 10 日。

### （二）绩效评价原则、方法和指标体系

#### 1.评价原则和方法

本项目绩效评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采取定性与定量相结合的方式，对比计划标准、历史标准和行业标准，同时结合项目的特点，采用案卷研究法、目标预定与实施效果比较法、因素分析法、公众评判法等方法，对本项目开展绩效评价。

## 2.评价指标体系和评分标准

评价小组根据财政部、福建省、龙岩市财政支出绩效评价管理办法的要求，依据相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，从决策、过程、产出、效益4个方面设计绩效评价指标、评分标准和分值。指标体系共设置4个一级指标、13个二级指标、31个三级指标（详见附件1）。指标体系设定满分100分，其中：“决策”20分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程”20分，主要体现项目的资金管理和组织实施方面的情况；“产出”30分，主要体现产出数量、产出质量；“效益”30分，主要体现项目社会效益、生态效益、可持续影响和满意度等。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

### （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价包括前期准备、组织实施及报告撰写3个阶段。

#### 1.前期准备

中粤咨询在接受市财政局关于本项目的委托后，组建评

价小组，并根据《中华人民共和国预算法》《中共龙岩市委龙岩市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《龙岩市预算绩效管理工作推进方案》等文件要求，结合本项目具体情况制定绩效评价工作计划。

## 2.组织实施

（1）评价小组按计划对龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目进行前期调研，设计绩效评价方案；

（2）评价小组成员根据收集的项目资料，审查核实项目申报、评审、批复及实施等情况，资金拨付、使用及管理情况，相关制度建设执行情况，绩效目标实现程度等；

（3）评价小组拟定本项目绩效评价指标体系，与市财政局、龙岩市住房和城乡建设局以及龙岩市城市建设投资发展有限公司等相关部门商讨指标体系，并根据反馈意见修订确认绩效评价指标体系。

（4）根据修订后的指标体系以及绩效评价过程中出现的问题，评价小组进一步搜集、审核绩效评价所需的数据、资料。

## 3.报告撰写

（1）评价小组在归纳、分析、综合数据与资料，对本项目绩效进行分析，完成《龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目绩效评价报告征求意见稿》；

（2）评价小组征询市财政局和龙岩市城市建设投资发展有限公司的意见，对征求意见稿进行修改，完成《龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目绩效评价报告》。

### 三、综合评价情况及评价结论

评价小组审阅了本项目相关资料，与龙岩市住房和城乡建设局、龙岩市城市建设投资发展有限公司、施工单位的工作人员进行座谈和征求意见，收集资金使用和成果的相关信息资料，采取定性和定量分析方法，对龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目决策、过程、产出与效益等方面进行综合评价。

龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程项目立项依据较为充分、立项程序规范、项目建设已基本完成，但也存在个别绩效指标设置不合理、项目管理规范性需加强及运维机制待完善等问题。绩效评价共得分 92.16 分，评价等级为“优”。

### 四、绩效评价指标分析

评价小组根据《中共龙岩市委 龙岩市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《龙岩市预算绩效管理工作推进方案》等文件，对本项目进行绩效评价。主要从决策、过程、产出与效益 4 个方面着手进行评价，权重分别为 20%、20%、30%、30%。

#### （一）决策

决策设置项目立项、绩效目标、资金投入三个二级指标。其中项目立项权重为 6%，从立项依据、立项程序两方面进行评价；绩效目标权重为 6%，从绩效目标、绩效指标两方面进行评价；资金投入权重为 8%，从预算编制、资金分配两个方面进行评价。决策指标值 20 分，得 18.5 分，得分率 92.5%。

#### 1. 立项依据（3 分）

立项依据指标主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。评分标准为“①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。”。

本项目根据《龙岩市城市总体规划（2011-2030）》《龙岩市人民政府关于印发龙岩中心城市 2022 年城建项目安排计划的通知》等文件要求，项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目立项依据充分。该项指标得 3 分。

## 2. 立项程序（3 分）

立项程序指标主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。评分标准为“①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策”。

本项目按照规定程序设立，单位已提供项目可研报告、设计方案、专家论证等文件，过程符合相关要求，项目立项较为规范。该项指标得 3 分。

## 3. 绩效目标（3 分）

绩效目标合理性指标主要考核项目所设定的绩效目标

是否依据充分、是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评分标准为“①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配”。

单位已按要求设立项目绩效目标，但存在绩效目标调整该项指标酌情扣 0.5 分，得 2.5 分。

#### 4.绩效指标（3分）

绩效指标主要评价设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评分标准为“①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应”。

单位已按要求设置绩效指标，但个别指标值设置不够清晰、可衡量程度不足。该指标得 2.5 分。

#### 5.预算编制（4分）

预算编制主要评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。评分标准为“①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配”。

项目单位提供了预算资金来源的测算依据，按照中央、省、市三级资金分担，预算内容与项目内容相匹配，但预算

确定的项目资金量与实际工作量匹配度不高。该指标扣 0.5 分，得 3.5 分。

#### 6. 资金分配（4 分）

资金分配主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评分标准为“①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应”。

项目资金由中央、省、市三级财政拼盘出资，分配依据充分，该项指标得 4 分。

#### （二）过程

过程下设资金管理、组织实施两个二级指标。其中资金管理指标权重为 12%，从资金到位率、预算执行率、资金使用三个方面进行评价；组织实施指标权重为 8%，从管理制度、制度执行两个方面进行评价。过程指标值 20 分，得 17.46 分，得分率 87.30%。

#### 1. 资金到位率（4 分）

资金到位率主要评价项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。评分标准为“ $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$ 。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金”。

截至 2024 年 5 月 10 日，项目预算资金为 9,998 万元，



实际到位资金 8,670 万元，资金到位率为 86.72%。该项指标扣 0.53 分，得 3.47 分。

## 2. 预算执行率（4 分）

预算执行率指标主要评价项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。评分标准为“预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。①项目完成，且执行数控制在年度预算规模之内的，得 10 分；②项目尚未完成， $100% > \text{预算执行率} \geq 80%$ ，得 7 分；③ $80% > \text{预算执行率} \geq 60%$ ，得 5 分；④预算执行率  $< 60%$ ，本项不得分”。

截至 2024 年 5 月 10 日，项目已完成初验，根据项目单位提供明细账及支出凭证可知，项目实际到位资金为 8,670 万元，实际支出资金为 6,485.58 万元，预算执行率为 74.80%。该项指标扣 1.01 分，得 2.99 分。

## 3. 资金使用（4 分）

资金使用指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，是否存在虚列支出、截留、挤占、挪用项目资金，以及超标准开支情况，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评分标准为“①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况”。

项目验收开放后，资产达到预定可使用状态，固定资产

未暂估入账，不符合相关规定。该项指标扣 0.5 分，得 3.5 分。

#### 4.管理制度（4 分）

管理制度主要评价项目实施单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。评分标准为：“①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整”。

项目单位已提供财务及业务管理制度，制度合法、合规、完整，该项指标得 4 分。

#### 5.制度执行（4 分）

制度执行主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评分标准为“①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备”。

项目已完工且投入运行，但有个别合同未按时签订，存在合同签订不及时的情况。该项指标扣 0.5 分，得 3.5 分。

### （三）产出

产出下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个二级指标。其中产出数量指标权重为 18%，从项目工程量完成情况进行评价；产出质量指标权重为 4%，从工程质量合格率、植被存活率两个方面进行评价；产出时效指标权重为 5%，从项目完成及时性进行评价；产出成本指标权重为

3%，从单位成本控制数方面进行评价。产出指标值 30 分，得 28.2 分，得分率 94%。

#### 1.完成生态保护修复面积（4 分）

完成生态保护修复面积指标旨在反映该项目实施后，生态保护修复的情况。评分标准为完成生态保护修复面积 0.2km<sup>2</sup>，该项得 4 分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料，项目已完成生态保护修复面积 0.28km<sup>2</sup>，该项指标得 4 分。

#### 2.岸堤恢复长度（4 分）

岸堤恢复长度指标旨在反映园田塘片区岸堤恢复情况。评分标准为①新建拦水坝桥 4 座，该项得 2 分；②岸堤修复长度 1.72km，该项得 2 分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料，新建拦水坝桥 2 座，岸堤修复长度 1.89km，该项指标得 3.5 分。

#### 3.附属配套建设（3 分）

附属配套建设指标旨在反映园田塘附属配套工程建设情况。评分标准为①透水砖防汛步道面积达 2743 m<sup>2</sup>，该项得 1 分；②新建生态停车位 21 个，该项得 1 分；③建设有配套管理用房及公厕，该项得 1 分。该指标满分 3 分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料，①建设透水砖防汛步道面积达 5037.11 m<sup>2</sup>；②新建生态停车位 35 个；③建设有配套管理用房及公厕，该项指标得 3

分。

#### 4.引水管道完成数量（3分）

引水管道完成数量指标旨在反映该项目引水管道完成情况。评分标准为①江山隧道口引水工程，引水管道完成长度为4.16千米，其中顶管施工约130米，全线设置2个DN315调流阀，6个DN80空气阀，4个DN100排泥阀，该项得1.5分；②村美水库发电站尾水引水工程，引水管道完成长度为5.23千米，其中铸铁管为约4.47千米，顶管施工约772米，全线设置2个DN400调流阀，6个DN80空气阀，4个DN100排泥阀，该项得1.5分；该指标满分3分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料，①江山隧道口引水工程已完成引水管道建设长度4.16千米；②村美水库发电站尾水引水工程未完工，项目因受天气影响，故该项酌情扣0.5分，该项指标得2.5分。

#### 5.森林生态修复面积（2分）

森林生态修复面积指标旨在反映园田塘片区林相改造情况。评分标准为①完成森林生态修复面积5ha，该项得1分；②完成2米科普生态养护道路，面积2858m<sup>2</sup>，该项得1分。该指标满分2分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料，项目已完成森林生态修复面积6.6ha，科普生态养护道路817.8米，面积1953.63m<sup>2</sup>，得1.7分。

#### 6.土地整治面积（2分）

土地整治面积指标旨在反映园田塘片区土地整治情况。

评分标准为通过工程的实施,农田土地的整治面积达 5.98ha,该指标满分 2 分。

根据评价组现场调研及单位提供《项目基础信息表》材料,项目已完成农田土地整治面积 6.25ha,该项指标得 2 分。

#### 7.工程质量合格率(2分)

工程质量合格率指标旨在反映工程实施整体质量情况,是否能解决存在的问题,贯彻整体性、系统性原则,工程子项目质量情况。评分标准为根据工程复核报告、验收报告统计、现场调研等方式综合评价。

根据评价组现场调研及单位提供《项目竣工验收报告》材料,项目工程已完成验收,该项指标得 2 分。

#### 8.植被存活率(2分)

植被存活率指标旨在反映项目实施后植被存活情况。评分标准为根据项目现状植物工程量表对园田塘片区的植被进行考察,植被存活率 $\geq 95\%$ ,该项得 2 分。

根据评价组现场调研,项目植被现状无出现大面积枯萎或凋零现象,植被存活率 $\geq 95\%$ ,该项指标得 2 分。

#### 9.完成及时性(5分)

完成及时性指标旨在反映项目实际完成时间与计划完成时间的比较。评分标准为根据龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程、农田灌溉引水工程(江山隧道口引水)、农田灌溉引水工程(村美水库发电站尾水)项目实际完成时间与计划完成时间进行赋分。工程实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间:按照项目实施计划或

相关规定完成该项目所需的时间。工程在计划时间内完成得满分，逾期按照逾期天数与计划工期的比例扣减分值。

1.根据龙岩园田塘蓄洪湿地建设工程合同文件要求，项目主体工程应在2023年11月24日前完成，实际完工时间为2023年10月31日，项目已按时完工；2.根据农田灌溉引水工程（江山隧道口引水）合同文件要求，项目应在2023年7月15日完工，实际完工时间为2023年7月10日，项目已按时完工；3.根据农田灌溉引水工程（村美水库发电站尾水）合同文件要求，项目应在2024年5月8日完工，但受天气影响，未能按时完工。综上所述，该项指标酌情扣0.5分，得4.5分。

#### 10.单位成本控制数（3分）

单位成本控制数指标旨在反映工程量的所需成本控制阈值。评分标准为①土地整治（农地生态提升或修复）单位成本<30万元/公顷，该项得1.5分；②项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出≤工程合同签订的金額，该项得1.5分。该项指标满分3分。

根据单位提供的《项目信息表》《支出明细》《项目合同》文件，①土地整治（农地生态提升或修复）单位成本<30万元/公顷，该项得1.5分；②截至评价基准日，项目单位实际所耗费的支出<合同金額，该项得1.5分。综上所述，该项指标得3分。

#### （四）效益

效益下设社会效益和生态效益、可持续发展、满意度4

个二级指标。其中社会效益指标权重为 7%，从改善片区生态环境、湿地科普宣教、片区功能延续与完善情况三个方面进行评价；生态效益指标权重为 12%，从改善园田塘片区内涝、农田建设情况、湿地水域水质情况、增加生物多样性四个方面进行评价；可持续发展指标权重为 6%，从运维管理机制健全、湿地资源可循环两个方面进行评价；满意度指标权重为 5%，从项目实施满意度进行评价。效益指标值 30 分，得 28 分，得分率 93.33%。

### 1.改善片区生态环境（3 分）

改善片区生态环境指标旨在反映项目实施后片区生态环境是否有改善。评分标准为通过实际情况和问卷调查的方式，向社会公众了解项目实施对人居环境的改善情况。该项指标得分根据实际情况及调查问卷得分赋分。

根据评价组现场调研及问卷调查情况，通过项目的实施，园田塘片区生态环境有所改善，该项指标得 3 分。

### 2.湿地科普宣教（2 分）

湿地科普宣教指标旨在反映项目竣工后开展湿地科普宣教活动情况。评分标准为①有完善的科普宣教活动方案，该项得 1 分；②与相关机构、单位合作开展科普活动，创新湿地科普活动形式，促进湿地可持续发展，该项得 1 分。该项指标满分 2 分。

单位已补充提交方案及与相关单位开展活动的佐证材料，但因材料均在反馈后进行补充，故该项指标酌情扣 0.5 分，得 1.5 分。

### 3. 片区功能延续与完善情况（2分）

片区功能延续与完善情况指标旨在反映项目实施后功能的延续及完善情况。评分标准为项目实施后在不改变片区内原有主要功能的基础上，延续项目可持续发展，实现片区功能多样化。该项指标以被评单位提供的项目实施前后功能分区对比说明材料为基础，结合工程设计、现场调研、新闻报道等方式进行综合评价。

经评价组现场调研，园田塘蓄洪湿地建设工程的实施不仅改善了片区区域雨季内涝情况，还实现了生态休闲、观光等功能，该项指标得2分。

### 4. 改善园田塘片区内涝（4分）

改善园田塘片区内涝指标旨在反映通过项目的实施是否改善区域内涝情况。评分标准为①通过项目实施，在遇到强降雨等易造成片区内涝天气时，片区可充分将雨水有效吸纳，防止园田塘片区内涝情况发生，该项得1分；②湿地排水管、明暗沟排水畅通、无积水溢水情况，该项得1分；③提供园田塘片区防汛应急预案等相关防洪应急处置文件，该项得2分。该指标满分4分。

通过项目的实施，有效防止了园田塘片区内涝情况的发生，有相应的防汛应急预案文件，但经评价组现场核查情况，湿地遇雨季有个别地方出现积水、溢水情况，该项指标扣0.5分，得3.5分。

### 5. 农田建设情况（3分）

农田建设情况指标主要反映项目实施后耕地农田建设



情况。评分标准为①充分利用农田进行农作物耕种，且农作物存活率 $\geq 95\%$ ，该项得 1.5 分；②农田达到高标准农田建设标准，该项得 1.5 分。该指标满分 3 分。

项目单位已充分利用农田进行耕作且农作物存活率 $\geq 95\%$ ，因项目位于城镇开发边界内，该片区无法列入高标准农田的建设区域，且该区域已经达到“土地平整、集中连片、设施完善、农田配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强”等农田整治要求，故该项不作扣分，该项指标得 3 分。

#### 6.湿地水域水质情况（3 分）

湿地水域水质情况指标主要反映园田塘蓄洪湿地水域水质情况。评分标准为①主要流域水质达到或优于Ⅲ类水比例，该项得 1.5 分；②小流域水质达到或优于Ⅲ类水比例，该项得 1.5 分。该项指标满分 3 分。

单位已补充提供水质检测报告，报告显示湿地水质已达到Ⅲ类水比例，该项指标得 3 分。

#### 7.增加生物多样性（2 分）

增加生物多样性指标主要反映项目实施后该片区生物增加情况。评分标准为①提供项目实施前后生物物种的前后对比，该项得 1 分；②提供对区域生物多样性保护的分析报告，该项得 1 分。该项指标满分 2 分。

单位已提供相关新闻报道及稀有动物在园田塘片区栖息照片，项目单位已补充提供区域生物多样性保护的分析报告，该项指标得 2 分。

#### 8.运维管理机制健全（3 分）

运维管理机制健全指标主要反映项目竣工后的管理机制建设情况。评分标准为①明确项目竣工后运维主体单位，该项得1分；②提供项目竣工后，针对园田塘湿地制定的运维管理机制文件或方案，该项得1分；③提供运维管理机制有效执行的佐证材料，如日常工作台账、月度考核情况，该项得1分。该项指标满分3分。

项目竣工后已明确城投公司作为湿地运营主体，但项目单位补充提供的运维管理方案虽框架初具，但内容过于笼统，缺乏具体执行细节和深度规划，该项指标扣0.5分，得2.5分。

#### 9.湿地资源可循环（3分）

湿地资源可循环指标主要反映湿地资源可循环程度。评分标准为该指标主要考察项目实施后区域内可实现内循环机制及能源消耗情况，根据现场实际调研及项目实施方案和相关报告进行赋分，该项指标满分3分。

经评价组现场调研情况及项目实施方案，项目具有一定的内循环机制，但从湿地能源消耗情况看，湿地未按实施方案安装太阳能路灯，故该项指标扣0.5分，得2.5分。

#### 10.项目实施满意度（5分）

群众满意度指标主要反映辖区内居民对项目实施的满意程度。评分标准为：满意率 $\geq 90\%$ ，得5分；满意率 $< 90\%$ ，得分 = 满意率/90%\*5。

本次满意度得分为95.75%，根据评价要点，该项指标得5分。

## 五、主要经验

### （一）增强片区蓄洪能力，解决雨季内涝问题

通过对园田塘蓄洪湿地的规划建设，增强了园田塘片区防洪能力，有效解决了片区葫芦溪、园排溪及其他众多小溪流行洪困难、内涝严重等问题，改善片区内涝情况，同时缓解市政管网排水压力，使资源环境承载力明显提升，生态系统供给能力增强，改善生态环境状况。项目的建成有利于改善周边环境质量，带动园田塘片区发展。

### （二）提升城市环境质量，打造生态农耕样板

一是项目坚持“轻梳理、浅介入、乡野化、意境化”核心理念，将园田塘蓄洪湿地建成一个蓄洪湖区、生态修复区、农田区及休闲区多样用地，形成了“一环四区”的格局，极大改善了生态环境，完善了城市功能，为周边居民提供游憩、休闲场所，促进城市品质提升，实现“城在田中、田在城中”山水田园与城市和谐共生的现代化。二是项目实现了农业生产与生态保护相协调。通过项目的建设，改善了该地区农业生产条件和生态环境，有效增加耕地耕种面积，提高基本农田质量，全面提升基本农田建设质量和农业综合生产能力。

### （三）改善片区水环境质量，增加区域内生物多样性

一是通过依形就势在地形变化丰富区域塑造生态溪流，地势低洼区域梳理成蓄洪湖体，再以塑造阶梯净化池、湿地泡、水循环等对水生态进行净化处理，“因地制宜”地顺势导引、通利、改善雨水径流，实现片区内的自然水循环，从而打造自然积存、自然渗透、自然循环“理水”模式，实现

了人水和谐。二是项目的实施为动物、植物提供了优良的生存场所，也为多种珍稀野生动物，特别是水禽提供了必需的栖息、迁徙、越冬和繁殖场所。

## 六、存在问题

（一）资产管理不够完善，制度执行有效性待提高

（二）湿地功能未充分利用，湿地效能待提升

（三）湿地运维制度不完善，宣传力度待加强

（四）绩效目标设置不规范，绩效管理意识待加强

## 七、相关建议

（一）完善资产管理制度，加强内控制度执行

一是建立健全内部控制体系，做好竣工后资产备案和产权登记情况，跟进资产形成落实工作。二是严格制度执行，提高项目管理质量，核查资料是否齐全并及时归档。三是完善管理制度，严格执行精细化管理。根据项目管理要求，制定专项资金管理办法，加强项目的预算管理，发挥预算管控的作用。

（二）优化项目方案设计，充分发挥湿地功能

一是加大水渠改造力度。通过拓宽农田灌溉水渠、加深渠底或增设排水设施等方式，提高水渠的排水能力，建立良好的灌溉系统，合理调配水资源，确保农田灌溉效率的同时，减少水流溢出对路面的影响。二是明确蓄水池功能定位，根据实际需求优化或增加蓄水设施提高湿地蓄水能力。四是在人工小溪区域增设警示标志，提醒游客注意安全，同时加强该区域的巡逻和监控，确保及时发现并处理任何潜在的安全

隐患。

### （三）加大湿地保护力度，推动湿地可持续性发展

一是要加快建立和完善湿地运维管理制度，构建湿地保护部门协作和信息通报机制，明确水利、住房城乡建设、生态环境、农业农村等相关部门湿地管理的具体范围，加强部门协作，畅通信息共享，形成统筹协调、各司其职、齐抓共管的工作格局。建立湿地保护相关部门联合执法监管机制，定期开展联合执法行动，打击破坏湿地行为，形成合力，强化湿地保护监督管理力度。二是丰富科普宣教的形式，推动湿地可持续发展。如增加解说牌数量，在湿地入口、公共厕所、湿地主干道等设置游览图和游客须知展示牌以及一些生动有趣的动植物解说牌，让游客在湿地内自行游览也能有所收获，切实做到“人到宣教到”，达到科普宣教目的。同时利用湿地农业，加强与农业科研机构、相关政府部门、学校等单位的合作，探索建立湿地农业“产学研”联合研发中心，利用湿地资源可形成特有的湿地农业生态，发展具有本地特色的观光、休闲、文旅农业，争取达到生态效益、社会效益和经济效益统一发展。三是提高湿地资源利用率。通过科学规划和管理，合理利用湿地内的资源，坚持可持续发展的原则，确保湿地生态资源的永续利用，确保湿地生态系统的基本需求得到满足，同时满足农田灌溉等人类活动的需求。

### （四）强化绩效管理理念，规范设置绩效指标

一是加强绩效管理培训，提升绩效管理技能水平。建议项目单位在申报绩效目标时，根据项目实际合理设置项目任

务总目标及年度目标，明确工作内容、时间及目标情况，为全年工作提供“主抓手”，利于事中监管及事后考核，强化预算绩效管理。二是明确绩效指标值，提高绩效指标的导向性。绩效指标尽量采用量化指标，或者可用量化方式表达的定性指标，提高指标的客观性。